



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 950 /DPSG
DATA 21042011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
340, 4.05.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107 din 6 decembrie 2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, inițiată de domnul deputat Mircea Giurgiu din Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 61/2011).

I. Principalele reglementări

Obiectul propunerii legislative îl constituie abrogarea prevederilor art.259 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, astfel cum a fost amendată prin art. I pct. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2010, potrivit căroră „*Contribuția datorată de pensionarii ale căror venituri din pensii depășesc 740 de lei este de 5,5% aplicată asupra acestor venituri și se virează odată cu plata drepturilor bănești asupra cărora se calculează de către cei care efectuează plata acestor drepturi. Prin aplicarea acestei cote nu poate rezulta o pensie netă mai mică de 740 de lei.*”

II. Observații

1. Asigurările sociale de sănătate din România reprezintă principalul sistem de finanțare al ocrotirii sănătății populației, fiind obligatorii pentru toți cetățenii români cu domiciliul în țară, precum și pentru cetățenii străini și apatrizi care au solicitat și obținut prelungirea dreptului de ședere temporară sau au domiciliul în România. Sistemul de asigurări sociale de sănătate funcționează pe baza principiului solidarității și al subsidiarității în constituirea și utilizarea fondurilor, precum și a dreptului alegerii libere de către asigurați a furnizorilor de servicii medicale, de medicamente și de dispozitive medicale și a casei de asigurări de sănătate. Potrivit principiului solidarității, toți cetățenii, indiferent de veniturile de care dispun, au dreptul la asistență medicală.

Acest principiu are la bază asigurările sociale redistributive, respectiv repartizarea costurilor serviciilor medicale între persoanele bolnave și cele sănătoase și modularea lor în funcție de resursele de care fiecare individ dispune. Astfel, sistemul de asigurări sociale de sănătate urmărește protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident și asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu în condițiile utilizării eficiente a Fondului național unic de asigurări de sănătate.

În acest context, reiterăm faptul că organizarea sistemului de asigurări sociale de sănătate presupune solidaritate între beneficiari, solidaritate ce se manifestă prin participarea activă a tuturor asiguraților la constituirea fondurilor, în funcție de veniturile fiecăruia.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2010 s-a urmărit extinderea bazei de colectare a contribuțiilor pentru asigurările de sănătate, pentru a echilibra bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate concomitent cu exceptările de la plata acestor contribuții pentru categoriile de persoane fără venituri, cu venituri reduse sau defavorizate. Este de menționat faptul că, odată cu adoptarea noilor prevederi, au fost eliminate toate dispozițiile care raportau veniturile din pensii la limita supusă impozitului pe venit, noile prevederi raportându-se numai cu privire la suma de 740 lei. Astfel, pensionarii cu venituri din pensii de până la 740 lei, potrivit noilor dispoziții legale în vigoare, nu au obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, în conformitate cu art. 257 alin. (2) lit. h) din Legea nr.95/2006.

În ceea ce privește pensionarii ale căror venituri depășesc suma de 740 lei, noile dispoziții de modificare a Legii nr. 95/2006 prevăd că aceștia datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 ianuarie 2011, contribuție ce se calculează asupra întregii pensii, fără însă a putea rezulta o pensie netă mai mică de 740 lei.

De asemenea, precizăm că pentru toate categoriile de persoane obligate la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, calculul contribuției se face prin aplicarea cotei legale asupra întregului venit realizat, pensionarii fiind, până la intrarea în vigoare a prevederilor introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2010, o excepție de la această regulă.

2. În *Expunerea de motive* inițiatorul menționează că textul alineatului (2) al art.259 supus modificării este „*interpretabil*”, iar prin aplicarea cotei de contribuție la întreaga sumă reprezentând venitul realizat din pensie, pensia se poate reduce „*în mod drastic*”.

Semnalăm că abrogarea dispozițiilor pct. 7 ale art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2010 nu are ca efect repunerea în vigoare a textului inițial al alin. (2) al art. 259 din Legea nr. 95/2006, text care avea următorul conținut:

„(2) *Pentru pensionari, contribuția datorată de aceștia se aplică numai la veniturile din pensii care depășesc limita supusă impozitului pe venit, se calculează pentru diferența între cuantumul pensiei și această limită și se virează odată cu plata drepturilor bănești asupra cărora se calculează de către cei care efectuează plata acestor drepturi.*”

3. În contextul în care principala sursă de finanțare a sănătății o reprezintă bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate, care acoperă doar o parte din necesarul de servicii pentru anul 2011, măsura propusă are un impact negativ asupra veniturilor acestuia de aproximativ 700 mil. lei, respectiv – 600 mil. lei asupra veniturilor bugetului general consolidat (ținând cont de influența pozitivă asupra impozitului pe venit).

Impactul a fost calculat pentru 6 luni ale anului 2011 și pentru un număr de aproximativ 1,1 milioane pensionari cu pensii de peste 1000 lei.

4. Propunerea legislativă nu respectă prevederile *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* și pe cele ale *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice*, în sensul că nu au fost precizate mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri.

Totodată, precizăm că la adoptarea oricăror măsuri ce presupun influențe financiare asupra bugetului general consolidat, trebuie să se țină cont de necesitatea încadrării în ținta de deficit bugetar stabilită cu Fondul Monetar Internațional, precum și de celelalte angajamente asumate de țara noastră în relația cu organismele internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului